

Estudo Técnico Preliminar 150/2024

1. Informações Básicas

Número do processo: 64009.007055/2024-29

2. Descrição da necessidade

Em atendimento às disposições constantes do do inciso I artigo 18 da lei nº 14.133/2021, o qual determina “a descrição da necessidade da contratação fundamentada em estudo técnico preliminar que caracterize o interesse público envolvido” esclareço que, conforme estabelece as Normas Internas do Comando da Aviação do Exército, cabe à Base de Aviação de Taubaté (B Av Taubaté) o apoio administrativo e logístico e a realização das atividades de aquisição de bens de serviços e manutenção de bens imóveis das Organizações Militares de Aviação do Exército (OMAvEx), sediadas no Complexo de Aviação de Taubaté.

Aliado às tais normas e às demais legislações vigentes, a presente aquisição alinha-se ao Plano de Gestão da Base de Aviação de Taubaté (B Av Taubaté), com o intuito de fortalecer a dimensão humana, aprimorar a governança da Organização Militar, além de contribuir com a efetividade na gestão do bem público.

O Centro de Medicina de Aviação do Exército (CMAvEx) atende cerca de cerca de treze mil e quinhentos usuários do Complexo de Aviação do Exército e o Vale do Paraíba (Pindamonhangaba, Caçapava e Lorena), entre militares e dependentes, vindo a prestar atendimento ambulatorial e primeiros atendimentos em urgência e emergência, levando o apoio de saúde à família militar.

Em suas instalações, o CMAvEx possui um Laboratório de Análises Clínicas (LAC/CMAvEx) que desde novembro de 2017 atua atendendo a toda a família militar. No presente momento, o LAC/CMAvEx realiza a totalidade dos exames laboratoriais exigidos nas inspeções dos aeronavegantes, motoristas e militares do serviço de aprovisionamento e radiologia, que são de caráter obrigatório e periodicidade regular; a tipagem sanguínea de todos os soldados do efetivo variável; a pesquisa de drogas na urina e dosagem de etanol por etilômetro do Exame Toxicológico de Substâncias Psicoativas (ETSP) e atende toda a demanda de pedidos médicos de exames laboratoriais dos militares na ativa e na inativa, pensionistas, funcionários civis e seus dependentes que utilizam a UG FuSEx de Taubaté e Vale do Paraíba.

O LAC/CMAvEx realiza 112 diferentes tipos de exames, sendo 10 hematológicos, 38 bioquímicos, 20 imunológicos, 08 de urinálise, 03 parasitológicos, 02 toxicológicos e 31 hormonais. No período de 1º de janeiro a 31 de dezembro de 2023 realizou 126.023 exames, gerando R\$ 2.083.776,72 em Comprovantes de Despesa Médica (CDM). Além da produção financeira direta, existem os ganhos indiretos, como a redução de encaminhamentos para organizações civis de saúde, proporcionando economia para o Fundo de Saúde do Exército.

O LAC/CMAvEx possui uma padronização de materiais laboratoriais composta por 196 (cento e noventa e seis) itens, sendo que destes, faz-se necessário a licitação de 09 (nove) itens e 6 (seis) medicamentos que ficaram fracassados ou desertos no pregão 90018/2024.

Neste momento, esta aquisição é motivada pela necessidade de manter e expandir o número de atendimentos realizados pelo LAC/CMAvEx, que aumentou no último ano (2023), devido aos atendimentos dos usuários de todo o Vale do Paraíba, com o intuito de gerar uma economia significativa as UG FuSEx de Taubaté e Vale do Paraíba.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Laboratório de Análises Clínicas	Bruna Martinho de Azevedo

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A contratação em questão, aquisição de materiais, insumos, reagentes e kits de controle, calibração e manutenção laboratoriais, além de seis medicamentos, visando garantir o estoque de produtos necessários ao bom funcionamento do LAC/CMAvEx e Depósito de Medicamento de Classe VIII, descritos e relacionados no Planejamento para Aquisição em anexo e deve ser realizada no Sistema de Registro de Preços (SRP), observando a seguintes lei:

- Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, que institui normas para licitações e contratos da Administração Pública;
- Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, que institui modalidade de licitação denominada pregão, para aquisição de bens e serviços comuns.

Os requisitos da contratação abrangem o seguinte:

- o fornecimento será efetuado de acordo com as necessidades deste nosocômio, com prazo de entrega não superior a 30 (trinta) dias úteis, contados a partir do recebimento da Nota de Empenho pelo licitante vencedor.
- os produtos deverão ser entregues no Almoxarifado 3 do Centro de Medicina de Aviação do Exército – CMAvEx, situado na Estrada dos Remédios, 2135, Bairro Itaim, Taubaté- SP, no horário compreendido entre 08:00h e 17:00h, de segunda a quinta-feira; e de 08:00h as 11:30h, na sexta-feira.
- os materiais deverão ser entregues na embalagem original, lacradas, onde deverão estar impressos dados de identificação, procedência, data de fabricação, tipo de esterilização, prazo de validade e registro no Ministério da Saúde, ANVISA ou Certificado do INMETRO, conforme o caso.
- os produtos, quando couber, deverão ser entregues com prazo equivalente a, no mínimo, 80% de sua validade, contado da data de emissão da nota fiscal do item empenhado.
- os bens serão recebidos provisoriamente, no prazo de 02 (dois) dias, pelo(a) responsável pelo acompanhamento e fiscalização do contrato, para verificação da conformidade com as especificações constantes no Termo de Referência e na proposta.
- os bens poderão ser rejeitados, no todo ou em parte, quando em desacordo com as especificações constantes no Termo de Referência e na proposta, devendo ser substituídos no prazo de 05 (cinco) dias, a contar da notificação da contratada, às suas custas, sem prejuízo da aplicação das penalidades.
- os bens serão recebidos definitivamente no prazo de 03 (três) dias, contado do recebimento provisório, após a verificação da qualidade e quantidade do material e consequente aceitação mediante termo circunstanciado.
- o recebimento provisório ou definitivo do objeto não exclui a responsabilidade da contratada pelos prejuízos resultantes da incorreta execução do contrato.
- a proposta terá validade durante todo o período do registro de preços independente de ausência ou especificação diversa. O prazo de validade do registro de preços será de 12 (doze) meses a partir da homologação, desde que pesquisa prévia de mercado comprovadamente não revele preços inferiores àqueles registrados, excetuando-se, por exemplo, liquidações ou promoções.

Os requisitos de qualificação abrangem os seguintes:

- A fabricação de grande parte dos produtos laboratoriais objeto deste certame está sujeita ao controle dos órgãos de vigilância sanitária. Assim, a licitante deverá comprovar, sob pena de não aceitação da proposta, que o produto oferecido (quando couber) está devidamente registrado junto a ANVISA, conforme o Caput do art. 1º do Decreto nº 8.077, de 2013 e RDC Nº 36, de 26 de agosto de 2015.
- As empresas participantes deverão apresentar e licença sanitária expedida por órgão sanitário local e AFE (Autorização de Funcionamento de Empresa) expedida pela ANVISA, prevista na Lei nº 6.360/1976, documento exigido de cada empresa que realiza as atividades de armazenamento, distribuição, embalagem, expedição, exportação, extração, fabricação, fracionamento, importação, produção, purificação, reembalagem, síntese, transformação e transporte com produtos para saúde.
- A Licitante deverá observar e cumprir, no que couber, os critérios de sustentabilidade veiculados com o objeto da contratação, previstos no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis;
- A Licitante deverá observar as diretrizes, critérios e procedimentos para a gestão dos resíduos da construção civil estabelecidos na Lei nº 12.305, de 2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos, artigos 3º e 10º da Resolução nº 307, de 05/07/2002, do Conselho Nacional de Meio Ambiente – CONAMA, e Instrução Normativa SLTI/MPOG nº1, de 19/01/2010.
- Caso se enquadre nas hipóteses do artigo 20 da Lei no 12.305, de 2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos, a Contratada deverá elaborar plano de gerenciamento de resíduos sólidos, sujeito à aprovação da autoridade competente.
- São proibidas, à Licitante, as seguintes formas de destinação ou disposição final de resíduos sólidos ou rejeitos: lançamento em praias, no mar ou em quaisquer corpos hídricos; lançamento in natura a céu aberto, excetuados os resíduos de mineração; queima a céu aberto ou em recipientes, instalações e equipamentos não licenciados para essa finalidade; outras formas vedadas pelo poder público.

5. Levantamento de Mercado

A pesquisa de preços realizada tem amparo na Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021; e na instrução normativa (IN) nº 65, de 07 de julho de 2021, da Secretaria de Logística e Tecnologia da Informação do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão. Para o levantamento de mercado foram utilizados os seguintes critérios, por ordem de prioridade:

- Pesquisa no Painel de Preços, disponível no endereço eletrônico <http://paineldeprescos.planejamento.gov.br>, utilizando por base os filtros CATMAT, ano de compra, unidade de fornecimento, UASG, modalidade de compra, nome do serviço.
- Pesquisa no ComprasNet, disponível no endereço eletrônico <https://www.gov.br/compras/pt-br/aceso-a-informacao/consulta-detalhada>, utilizando por base os filtros CATMAT, ano de compra e modalidade de compra;
- Pesquisa em mídia especializada, mediante pesquisa em site de buscas empregando-se a descrição do item, realizado; e
- Pesquisa com fornecedores, para os itens que não foram encontrados referência de valores no Painel de Preços, ComprasNet, SAG ou mídia especializada.

A estimativa de preços que compõe os valores referenciais de cada material ou reagente encontra-se relacionado no ANEXO 1 - Planilha de Orçamentos Consolidados.

Será utilizado o sistema de registro de preços que trata-se de um conjunto de procedimentos para registro formal de preços relativos à prestação de serviços e aquisição de bens para contratações futuras, com prazo de validade não superior a doze meses e realização periódica de pesquisa de preços. O registro de preços pode ser adotado, entre outras hipóteses, quando, pela natureza do objeto, não for possível definir previamente o quantitativo exato a ser demandado pela Administração.

Como forma de solução para a referida demanda, aquisição de materiais, insumos, reagentes e kits de controle, calibração e manutenção laboratoriais, além de seis medicamentos, visando garantir o estoque de produtos necessários ao bom funcionamento do LAC/CMAvEx e Depósito de Medicamento de Classe VIII, tem-se que novo processo licitatório é a opção mandatória. Tal fato justifica-se pela quantidade de materiais necessários, marcas dos reagentes, calibradores e demais insumos utilizados de acordo com os equipamentos próprios do LAC/CMAvEx, além da inexistência de outros processos com possibilidade de todos esses itens para adesão no Vale do Paraíba e no estado de São Paulo que possam atender as demandas do Centro de Medicina de Aviação do Exército.

6. Descrição da solução como um todo

A solução consiste em seleção de propostas pelo Sistema de Registro de Preços (SRP) para aquisição de materiais, insumos, reagentes e kits de controle, calibração e manutenção laboratoriais, além de seis medicamentos, visando garantir o estoque de produtos necessários ao bom funcionamento do LAC/CMAvEx e Depósito de Medicamento de Classe VIII.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Entre 1º de janeiro e 31 de dezembro de 2023, foram atendidos cerca de 14 mil usuários, e realizados mais de 126 mil exames laboratoriais, totalizando R\$ 2.083.776,72, um valor superior a 2022. Em 2023 houve um aumento desta produtividade em função da abertura de Postos de Coleta para atender as UG/FuSEx do Vale do Paraíba: 12ª. Bda Inf L (Caçapava) e 5º BIL (Lorena) e aumentos dos atendimentos do Posto de Coleta do 2º B E Cmb (Pindamonhangaba).

A quantidade requisitada se fundamenta no histórico de consumo dos reagentes necessários para a realização de exames laboratoriais no ano de 2023, uma vez que o LAC/CMAvEx atendeu as requisições de exames de todos os usuários da UG–FUSEx Taubaté e Vale do Paraíba nesse período. Os estoques atualmente existentes de cada reagente foram subtraídos do quantitativo estimado.

Ressalta-se o aumento contínuo no número de usuários ambulatoriais ao serviço de laboratório, devido ao aumento de atendimentos médicos no CMAvEx, pela abertura da Seção de Veteranos e Pensionistas na Guarnição de Taubaté, pela abertura e alta demanda dos Postos de Coleta do Vale do Paraíba no ano de 2023 e pelo fato de muitos usuários deixarem de contratar Planos de Saúde, passando a utilizar o serviço de Saúde do CMAvEx. As quantidades ainda levam em consideração eventuais variações de demanda por motivos extraordinários, como: sazonalidade, seleção de contingente para missões no exterior, alterações nas definições das Juntas de Saúde e infecções virais que necessitam de exames laboratoriais para diagnóstico e acompanhamento, cuja prevalência de casos anuais é incerta, como ocorreu devido a pandemia causada pelo vírus SARS-Cov 2 (COVID19) desde início de 2020.

Item	Descrição	Apresentação	Quantidade
1	DISPOSITIVO COM BICO PLÁSTICO PRÓPRIO PARA PERFURAR A TAMPA DOS TUBOS A VÁCUO COM EDTA E OBTER GOTA DE SANGUE PARA DISTENSÃO SANGUÍNEA EM LÂMINA, SEM NECESSIDADE DE ABERTURA DO TUBO DE COLETA. PADRÃO DE REFERÊNCIA: VACUDROP OU SIMILAR.	UND	10000
2	TORNIQUETE COM FIVELA DE PVC ADULTO	UND	10
3	FILME EMBALAGEM , MATERIAL PELÍCULA TERMOPLÁSTICA TRANSPARENTE, MOLDÁVEL, NÃO ABSORVE NEM RETÉM UMIDADE, FILME ADERENTE, LARGURA APROXIMADA 10 CM, PADRÃO PARAFILM OU EQUIVALENTE. ROLO DE APROXIMADAMENTE 38M DE COMPRIMENTO.	ROLO	10
4	BOCAL PLÁSTICO PARA BAFÔMETRO , COMPATÍVEL COM EQUIPAMENTO ALCOSTAR G2	UND	500
5	BOCAL PLÁSTICO PARA BAFÔMETRO , COMPATÍVEL COM EQUIPAMENTO ALCOEASY A20	UND	1000
6	MARCADOR DE TEMPO , TIMER, DIGITAL, COM PROGRAMAÇÃO DE 1 SEGUNDO A 99 HORAS, 59 MINUTOS E 59 SEGUNDOS, APLICAÇÃO LABORATÓRIO, COM NO MÍNIMO 3 CANAIS INDEPENDENTES, MATERIAL PLÁSTICO ABS RESISTENTE.	UND	10
7	BILHA PARA COAGULÔMETRO START – STAGO. CAIXA COM 1850 BILHAS	CX	10
8	CUBETAS PARA USO NO EQUIPAMENTO COAGULÔMETRO START - STAGO. CAIXA COM 600 CUBETAS.	CX	10
9	BOBINA DE PAPEL TERMOSENSÍVEL PARA IMPRESSÃO NO EQUIPAMENTO COAGULÔMETRO START – STAGO. ROLO 11,2CM X 25M.	UND	20
10	TANSULOSINA 0,4 MG	Comprimido	720
11	SOMATROPINA HUMANA RECOMBINANTE , CONCENTRAÇÃO 36 UI, 12MG , FORMA FARMACÊUTICA PÓ LIÓFILO PARA INJETÁVEL + DILUENTE, COM APLICADOR.	Frasco-ampola	200
12	MIRABEGRONA 50MG , COMPRIMIDOS DE LIBERAÇÃO PROLONGADA	Comprimido	720
13	SUPLEMENTO NUTRICIONAL COMPONENTES: COLÁGENO NÃO DESNATURADO, ASSOCIADO AO ÁCIDO HIALURÔNICO, CONTENDO NO MÍNIMO 1,2MG DE COLÁGENO TIPO II POR COMPRIMIDO/CÁPSULA.	cápsula	720
14	ABIRATERONA ACETATO, 250 MG	Comprimido	1440

15	ANASTRAZOL, 1 MG	Comprimido	720
----	------------------	------------	-----

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 267.805,25

O valor total da contratação ficou estimado em R\$ 267.805,25 (duzentos e sessenta e sete mil reais, oitocentos e cinco reais e vinte e cinco centavos), conforme ANEXO 1 - Planilha de Orçamentos Consolidados.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

O parcelamento da solução é a regra devendo a licitação ser realizada por item, sempre que o objeto for divisível, desde que se verifique não haver prejuízo para o conjunto da solução ou perda de economia de escala, visando propiciar a ampla participação de licitantes, que embora não disponham de capacidade para execução da totalidade do objeto, possam fazê-lo com relação a itens ou unidades autônomas.

A seleção de propostas SRP para aquisição de materiais e reagentes laboratoriais e seis medicamentos permite que a contratação seja realizada de forma individualizada para contratação dos itens. O parcelamento é tecnicamente viável e favorece a ampla participação de licitantes.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não foi evidenciada necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Em conformidade com o art. 18 da Lei n. 14.133/21, o presente planejamento da contratação encontra escopo no Plano de Contratações Anual (PCA) e nas leis orçamentárias vigentes.

A licitação de aquisição de materiais e reagentes laboratoriais e seis medicamentos possui previsão de realização no Plano Anual de Contratações da Base de Aviação de Taubaté, por tratar-se de aquisições imprescindíveis para a prestação de serviço médico hospitalar aos usuários do CMAvEx.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A presente contratação viabiliza a continuidade, e inclusive, a ampliação dos atendimentos prestados pelo LAC/CMAvEx aos usuários do FuSEx das Guarnições de Taubaté e Vale do Paraíba, uma vez que possibilita que os materiais e reagentes laboratoriais necessários para a execução dos exames sejam adquiridos. A prestação do serviço laboratorial pela própria Força evita que os exames sejam encaminhados a clínicas conveniadas, tornando sua execução economicamente vantajosa e proporcionando a otimização de recursos ao Sistema de Saúde do Exército Brasileiro.

13. Providências a serem Adotadas

Não foi evidenciada necessidade de adequações no ambiente do órgão.

14. Possíveis Impactos Ambientais

A solução em estudo prevê aquisição de materiais e reagentes laboratoriais necessários ao desenvolvimento das atividades realizadas no LAC/CMAvEx. Todo o resíduo produzido com as atividades do LAC seguem um Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde (PGRSS) que estabelece o destino correto dos resíduos laboratoriais conforme seu grupo de risco. O PGRSS também define medidas de segurança e saúde para o trabalhador, prevê as práticas de descarte de produtos e resíduos visando a preservação do meio ambiente e busca com inimizar os riscos qualitativa e quantitativamente, reduzindo suas diretrizes m a periculosidade e cumprindo a legislação referente a saúde e ao meio ambiente.

A contratação requer que a contratada exerça práticas de sustentabilidade, conforme disposto e orientado no Guia Nacional de Licitações Sustentáveis – Advocacia-Geral da União. Além disso, o Termo de Referência deverá referenciar os critérios e as práticas de sustentabilidade socioambiental e de acessibilidade atendendo ao princípio do desenvolvimento nacional sustentável previsto no Art. 5º da Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021.

Em atendimento a recomendação, informo que a Portaria nº 123 - COLOG/C Ex, de 8 de agosto de 2022, discorre sobre a logística sustentável no âmbito do Exército Brasileiro. A contratação em pauta seguiu as determinações presentes nessa Portaria, assim também foi consultada a Portaria SEGES/ME nº 8.678 de 19 de julho de 2021, que versa sobre o Plano Diretor de Logística Sustentável, tendo sido o processo em tela embasado por estas determinações.

15. Atendimento ao princípio da padronização

Em atendimento ao art. 40, V da Lei n. 14.333/21, atesta-se o respeito aos princípios da padronização e do parcelamento, corroborando com a compatibilidade de especificações estéticas, técnicas ou de desempenho e economicidade.

16. Compatibilidade com a Lei de Diretrizes

Quando da efetiva contratação, o órgão documentará os autos com a indicação da dotação orçamentária respectiva (art. 17 do Decreto nº 11.462/2023).

17. Princípio de segregação de funções

Informo que foi atendido o princípio da segregação de funções, conforme preconizado no Art. 5º, e do Art. 7º, § 1º da lei 14.133 /21, tendo sido vedada a designação do mesmo agente público para atuação simultânea em funções mais suscetíveis a riscos, de modo a reduzir a possibilidade de ocultação de erros e de ocorrência de fraudes na respectiva contratação.

18. Catálogo Eletrônico de Padronização

O catálogo eletrônico de padronização de compras, serviços e obras, no âmbito da Administração Pública Federal direta, autárquica e fundacional, conforme Portaria Seges/ME nº 938, de 2 de fevereiro de 2022, ainda não foi implantado na integralidade pela Secretaria de Gestão do Ministério da Economia, não sendo possível utilizar, na pesquisa de todos os itens, o catálogo eletrônico de padronização na presente contratação. Porém, esclarece-se que as descrições utilizadas no presente Termo de Referência foram elaboradas pelos profissionais técnicos competentes da área demandante, os quais atestam que as especificações técnicas do objeto são aquelas estritamente necessárias para a aferição da adequação dos itens ao fim a que se destinam, não havendo exigências desprovidas de razoabilidade.

19. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

19.1. Justificativa da Viabilidade

Os estudos preliminares evidenciaram que a contratação da solução descrita, ou seja, seleção de propostas pelo sistema de registro de preços para aquisição de insumos laboratoriais para o Laboratório do Centro de Medicina de Aviação do Exército, pelo período de 12 (doze) meses, conforme condições, quantidades e exigências demonstradas, mostra-se tecnicamente viável e fundamentadamente necessária. A contratação está alinhada ao Plano de Gestão da Base de Aviação de Taubaté (B Av Taubaté), e vigente e com os requisitos técnicos necessários ao cumprimento das necessidades e objeto da aquisição. No mais, atende adequadamente às demandas de negócio formuladas, os benefícios pretendidos são adequados, os custos previstos são compatíveis e caracterizam a economicidade, os riscos envolvidos são administráveis e a área requisitante priorizará o fornecimento de todos os elementos aqui relacionados necessários à consecução dos benefícios pretendidos, pelo que recomendamos a contratação proposta.

20. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

BRUNA MARTINHO DE AZEVEDO

Agente de contratação

Lista de Anexos

Atenção: Apenas arquivos nos formatos ".pdf", ".txt", ".jpg", ".jpeg", ".gif" e ".png" enumerados abaixo são anexados diretamente a este documento.

- Anexo I - Orçamento Consolidado.ods (12.0 KB)